

г. Людиново

03 ноября 2022 года

На основании удостоверения контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 26 октября 2022 года № 8 председателем контрольно-счетной палаты Борисенковой Светланой Викторовной в соответствии со статьями 8,14 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденного решением ЛРС 25 апреля 2012 № 181, в государственном бюджетном учреждении Калужской области « Центр социальной помощи семье и детям «Чайка» проведено контрольное мероприятие на тему « Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных Учреждению из областного бюджета за 2020-2021гг.»

Основание проведения проверки: пункт 1.4.2. Плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2022 год, пункт 4.3. Плана работы Контрольно-счётной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на 2022 год, соглашение о сотрудничестве от 17.06.2015 № 6, решение о проведении совместного контрольного мероприятия от 18.10.2022 года № 09-014.

Предмет контрольного мероприятия: средства, предоставленные из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов за 2020-2021гг.

Цель проверки: проверить соблюдение требований действующего законодательства при расходовании средств, полученных в виде межбюджетных трансфертов из областного бюджета за 2020-2021гг.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2021.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 октября по 03 ноября 2022 года.

Проверка начата 31.10.2022, окончена 03.11.2022 и проведена в соответствии с утвержденной программой.

Ответственными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи:

директор

Е.М.Кузнецова

с правом второй подписи:

главный бухгалтер

Е.В.Рабыкина

Проверкой установлено:

1.Краткая информация об объекте контроля

Государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка" создано на основании приказа Министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области № 356 от 18.03.2011 «О реорганизации Государственного бюджетного учреждения « Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Чайка», постановления Правительства Калужской области от 31.03.2011 № 171 «О создании государственных бюджетных учреждений Калужской области путём изменения их типа», передано в ведение Министерства труда и социальной защиты Калужской области на основании постановления Правительства Калужской области от 11.03.2015 № 126 « О передаче государственных учреждений Калужской области в ведение Министерства труда и социальной защиты Калужской области».

Полное наименование : Государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка".

Сокращенное наименование Учреждения: ГБУ КО ЦСПСД «Чайка».

Учредителем Учреждения является Министерство труда и социальной защиты Калужской области.

Функции и полномочия Учредителя в отношении государственного бюджетного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Чайка» на 2020 и 2021 год Министерством труда и социальной защиты Калужской области по доверенности от 17.12.2019 №12/3930-19 и от 24.12.2020 года № 12/2893-20 переданы администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Собственником имущества Учреждения является Калужская область.

Место нахождения и юридический адрес Учреждения: 249401, Калужская область, Людиновский район, город Людиново, улица Козлова, дом 24.

В соответствии с Уставом, утвержденным постановлением главы администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» от 13.10.2021 № 1205 :

Предметом деятельности Учреждения является социальное обслуживание граждан (получателей социальных услуг) в соответствии с Федеральным Законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Целью деятельности Учреждения является оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным заданием, установленным Учредителем: по предоставлению социальных услуг гражданам в сфере социального обслуживания, оказание социальной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Учреждение является некоммерческой организацией социального обслуживания, финансируемой за счет средств областного бюджета и прочих источников финансирования, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Чайка» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, свои банковские счета, гербовую печать, штамп и бланки со своим наименованием.

Учреждение имеет следующие структурные подразделения:

1. *Отделение временного пребывания* создано с целью ранней профилактики безнадзорности несовершеннолетних, оказание разносторонней помощи несовершеннолетним, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, и их семьям, содействия устройству детей в семьи. Несовершеннолетние (3-18 лет) находятся в Учреждении в условиях круглосуточного пребывания в течение времени, необходимого для оказания социальной помощи и социальной реабилитации и решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. *Отделение социальной и психолого-педагогической помощи семье и детям* функционирует с целью профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, социального сопровождения семей с детьми и детей, реализации программ социальной реабилитации несовершеннолетних дошкольного и школьного возраста, беременных женщин, молодых матерей, приемных, опекунских, многодетных и других семей.

3. *Отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями* функционирует с целью социально-психологической, социально-педагогической, социально-бытовой реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, включая детей-инвалидов.

Учреждение в проверяемом периоде имело следующие филиалы:

1. филиал «Русич» ГБУ КО ЦСПСД «Чайка» обслуживает Жиздринский район.
Место нахождения : 249340 Российская Федерация, Калужская область, г. Жиздра,
ул.Урицкого, д.47.

Филиал функционирует с целью социального сопровождения и реализации программ социальной реабилитации несовершеннолетних детей, детей с ограниченными возможностями, в том числе детей- инвалидов, беременных женщин, семей с детьми и других категорий семей. Социальные услуги оказываются в полустационарной форме.

2. филиал «Надежда» ГБУ КО ЦСПСД «Чайка» обслуживает Бярятинский район.
Место нахождения 249650, Калужская область, Бярятинский район, с. Бярятино, ул.
Болдина, дом 6.

Филиал функционирует с целью социального сопровождения и реализации программ социальной реабилитации несовершеннолетних детей, детей с ограниченными возможностями, в том числе детей- инвалидов, беременных женщин, семей с детьми и других категорий семей. Социальные услуги оказываются в полустационарной форме.

До 11 января 2021 года в структуру учреждения входил филиал «Берегиня» ГБУ КО ЦСПСД «Чайка», который обслуживал Куйбышевский район.

Место нахождения : 249505 Российская Федерация, Калужская область, Куйбышевский район, д.Ветмица, д.90.

Филиал был создан для обеспечения временного приюта женщины с детьми, беременных женщин (за исключением несовершеннолетних женщин), нуждающихся в социальном обслуживании на срок не более шести месяцев.

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 31.07.2020 года № 594 и приказом Министерства экономического развития Калужской области от 11.01.2021 года № 10 создано государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Берегиня», и с 2021 года – это самостоятельное учреждение, не входящее в структуру в ГБУ КО ЦСПСД «Чайка».

Государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка" внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1044004102867 (свидетельство о государственной регистрации от 18.12.2004).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) - 4024000896

В соответствии с представленными учредительными документами, Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области включил государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка" в состав Статистического регистра хозяйствующих субъектов, и юридическому лицу установлена идентификация по общероссийским классификаторам (коды):

ОКПО - 75472107 ОКОГУ - 2300220 ОКАТО - 29220501000 ОКТМО -29620000
ОКФС-13 ОКОПФ - 75203

ОКВЭД по основному виду деятельности 87.90-деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая

ОКВЭД по дополнительным видам деятельности:

85.41.9-образование дополнительное детей и взрослых

87.9- деятельность по уходу с обеспечением проживания

88.99.- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания

88.10-предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам

94.2.-деятельность профессиональных союзов

2. Наличие государственного задания и его соответствие предусмотренной уставом основной деятельности

Государственное задание для государственного бюджетного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка" на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждено Главой администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Государственное задание Учреждению на 2020 и 2021 год утверждено на основной и дополнительные виды деятельности:

1. предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания - код по ОКВЭД- 88.99

2. деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая - код по ОКВЭД- 87.9

3. образование дополнительное детей и взрослых - код по ОКВЭД- 85.41.9

Рассмотрение ежеквартальных отчетов об исполнении государственного задания, а также осуществление контроля за выполнением государственного задания в форме проверок осуществляет Министерство труда и социальной защиты Калужской области.

Отчетные данные о выполнении государственного задания за 2020-2021 гг. характеризуются следующими показателями :

Вид услуги	2020 год			2021 год		
	Утверждено в государственном задании	Факт	Отклонение, (+,-)	Утверждено в государственном задании	Факт	Отклонение, (+,-)
1. Предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг	1690	1710	+20	1565	1706	+141
2. Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг	100	101	+1	100	100	-

Отчетные данные о выполнении государственного задания свидетельствуют о полном выполнении Учреждением государственного задания как за 2020 год, так и за 2021 год. Потребителями государственных услуг являлись граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Все получатели услуг фиксируются в журналах, согласно предоставляемым им услугам.

3. Проверка исполнения условий, обязательства, предусмотренных соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Калужской области: от 05.12.2019 № 535-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и от 03.12.2020 № 27-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также Соглашениями, заключёнными Министерством труда и социальной защиты Калужской области с администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» от 25.01.2020 № 31/2020 и от 13.01.2021 № 14/21-СП, на осуществление полномочий по организации социального обслуживания и осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних в бюджет муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» из областного бюджета за 2020-2021 гг. поступило бюджетных ассигнований в виде субвенций на общую сумму 44 591,5 тыс. рублей, из которых за 2020 год в сумме 23 335,2 тыс. рублей и за 2021 год в сумме 21 256,3 тыс. рублей.

Полученная из областного бюджета субвенция использована муниципальным районом в полном объёме на осуществление полномочий по организации социального обслуживания и осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних путём перечисления средств в виде субсидии государственному бюджетному учреждению Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка"».

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Законами Калужской области: «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлением Правительства Калужской области от 31.12.2015 № 763 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Калужской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» (в редакции постановления Правительства Калужской области от 13.10.2017 № 581, постановления Правительства Калужской области от 14.06.2019 № 368), между администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» и государственным бюджетным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям "Чайка"» заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ):

- от 30.12.2019 года № 434-19 на 2020 год на сумму 22 168,4 тыс. рублей.

С учётом дополнительного соглашения от 24.11.2020 года № 521-20 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания был увеличен на 1 166,8 тыс. рублей и составил в сумме 23 335,2 тыс. рублей.

- от 11.01.2021 года № 01-21 на 2021 год на сумму 19 877,3 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 03.08.2021 года № 227-21 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания был увеличен на 1 046,2 тыс. рублей и составил в сумме 20 923,4 тыс. рублей, а дополнительным соглашением от 18.11.2021 года № 323-21 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания был ещё увеличен на 332,8 тыс. рублей и составил в сумме 21 256,3 тыс. рублей.

Соглашения заключены по утверждённой форме. Соглашениями и приложениями к ним определены порядок взаимодействия сторон, права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объём и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Перечисление субсидии на выполнения государственного задания в проверяемом периоде осуществлено администрацией муниципального района в полном объёме.

Общий объём субсидии, предоставленной Учреждению из областного бюджета на выполнение государственного задания за 2020-2021 год составил в сумме *44 591,5 рублей*.

4. Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов

Согласно «Отчёту об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по состоянию на 01.01.2021 года и по состоянию на 01.01.2022 года (форма по ОКУД № 0503737) за счёт средств субсидии, полученной на выполнение государственного задания, в 2020-2021гг. Учреждением произведены расходы в сумме *44 591,5 тыс. рублей*, из них :

за 2020 год в сумме *23 335,2 тыс. рублей*;

за 2021 год в сумме *21 256,3 тыс. рублей*.

Использование Учреждением средств субсидии, полученных на выполнение государственного задания за 2020-2021 гг. представлено в таблице:

	Наименование расходов	2020 год	2021 год
1.	Фонд оплаты труда, рублей	14 764,2	13 287,7
2.	Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, рублей	18,5	45,4
3.	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, рублей	4 369,8	3944,9
4.	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, рублей	4 165,8	3 978,3
5.	Иные бюджетные ассигнования, рублей	17,0	0,0
	Итого:	23 335,2	21 256,3

Наибольший удельный вес в расходах занимают расходы на оплату труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, которые в целом за 2020-2021гг. составили в сумме *36 430,3 тыс. рублей*, или 81,6 % полученного объёма субсидии.

На прочую закупку товаров, работ и услуг затраты составили в сумме *8 144,2 тыс. рублей*, что составляет 18,3 % полученного объёма субсидии.

Расходы на иные бюджетные ассигнования составили в сумме *17,0 тыс. рублей*, что составляет 0,1 % полученного объёма субсидии.

При проведении проверки целевого и эффективного использования средств субсидии на иные цели установлено неэффективное использование средств в сумме *15,0 тыс. рублей*.

За счёт средств субсидии, полученной из областного бюджета на выполнение государственного задания, платёжным поручением от 05.11.2020 года № 914 ГБУ КО ЦСПСД «Чайка» произведены выплаты морального вреда по исполнительному листу, выданному Людиновским районным судом в пользу бывшего работника учреждения по постановлению Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области в сумме *15,0 тыс. рублей*, что противоречит принципу статьи 34 БК РФ.

При проведении проверки законности, целевого и эффективного использования средств субсидии на выплату заработной платы сотрудникам за 2020-2021гг. нарушений не установлено.

Нормативными правовыми актами, регулирующими систему оплаты труда работников являлись:

Закон Калужской области от 13.11.2009 года № 593-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Калужской области»;

Положение об оплате труда работников ГБУ КО ЦСПСД «Чайка», согласованное с председателем первичной профсоюзной организации и утверждённое приказом директора от 20.12.2019 г. № 133 (от 11.01.2021 г. № 16, от 22.07.2021 № 62 и от 01.11.2021 № 89);

Коллективный договор на 2021-2023гг., зарегистрированный в администрации муниципального района от 21.05.2021г. за № 307.

Штатные расписания, согласованные с Главой администрации муниципального района и утверждённые приказом директора Учреждения.

В соответствии со штатными расписаниями:

штатная численность сотрудников по состоянию на 01.01.2021года утверждена в количестве 67,9 единиц, из которых замещено 41,25 единиц и 26,65 единицы были вакантными;

штатная численность сотрудников по состоянию на 01.01.2022 года утверждена в количестве 58,75 единиц, из которых замещено 47,5 единиц и 11,75 единицы были вакантными.

Заработная плата начислена и выплачена сотрудникам Учреждения в проверяемом периоде в соответствии с нормативными документами, регулирующими систему оплаты труда, штатным расписанием, табелями учёта рабочего времени и приказами директора (о приеме, увольнении, поощрении за работу) в полном объёме и в установленные коллективным договором сроки (5 и 20 числа каждого месяца).

По состоянию на 01.01.2021г. и 01.01.2022 г. задолженности по заработной плате Учреждение не имело.

При выборочной проверке правильности начисления заработной платы сотрудникам Учреждения за 2020-2021гг. нарушений не установлено.

Правильность начисления заработной платы проверена по следующим сотрудникам:

1. Кузнецова Е.М. - директор Центра,
2. Рабыкина Е.В. - главный бухгалтер,
3. Ахрамеева Т.И. - кастелянша,
4. Демидкина Н.С. - социальный педагог,
5. Ларина Г.А. - сторож,
6. Никешина В.Н. - младший воспитатель,
7. Сильченко А.Л. - социальный педагог,
8. Фролов В.И. - педагог дополнительного образования.

В соответствии с Законом Калужской области начисление и выплата стимулирующих надбавок и премий директору в проверяемом периоде производилась только на основании распоряжений Главы администрации муниципального района.

Заключение

В результате проведенного контрольного мероприятия установлены неэффективные расходы средств бюджета в сумме *15,0 тыс. рублей*.

За счёт средств субсидии, полученной от администрации муниципального района на выполнение государственного задания, платёжным поручением от 05.11.2020 года № 914 ГБУ КО ЦСПСД «Чайка» произведены выплаты морального вреда по исполнительному листу, выданному Людиновским районным судом в пользу бывшего работника учреждения по постановлению Управления Федеральной службы судебных

приставов по Калужской области в сумме 15,0 тыс. рублей, что противоречит принципу статьи 34 БК РФ.

Председатель контрольно-счётной палаты

С.В.Борисенкова

Директор ГБУ КО ЦСПСД «Чайка»

Е.М.Кузнецова

Главный бухгалтер

Е.В.Рабкина

Один экземпляр акта получила

Директор ГБУ КО ЦСПСД «Чайка»

Е.М.Кузнецова

Судисского ГБУ КО ЦСПСД
«Чайка» 02.12.2022 г.

